

Αποτελούμενο από την Πρόεδρο του Τμήματος Ανδρονίκη Θεοτοκάτου, Αντιπρόεδρο, τις Συμβούλους Ευαγγελία - Ελισάβετ Κουλουμπίνη και Κωνσταντίνα Ζώη (εισηγήτρια) και τους Παρέδρους Ελένη Σκορδά και Νικόλαο Βόγκα, που μετέχουν με συμβουλευτική ψήφο.

Συνήλθε στην αίθουσα διασκέψεων του Καταστήματός του, που βρίσκεται στην, στις 10 Ιανουαρίου 2012.

Για να αποφανθεί, ύστερα από σχετική διαφωνία, που ανέκυψε μεταξύ της Επιτροπής του Ελεγκτικού Συνεδρίου στο Δήμο και του Πολιτιστικού Οργανισμού Δήμου, Νομικού Προσώπου Δημοσίου Δικαίου (Ν.Π.Δ.Δ.) του Δήμου, αν πρέπει να θεωρηθεί το 226, οικονομικού έτους 2011, χρηματικό ένταλμα πληρωμής του ως άνω νομικού προσώπου.

Αφού μελέτησε τα στοιχεία του φακέλου

και

Έλαβε υπόψη

Την 267/5.12.2011 έγγραφη γνώμη του Αντεπιτρόπου της Επικρατείας στο Ελεγκτικό Συνέδριο Αντωνίου Νικητάκη, σύμφωνα με την οποία το υπό κρίση χρηματικό ένταλμα δεν πρέπει να θεωρηθεί.

Σκέφθηκε κατά το νόμο

I. Η αναπληρώτρια Επίτροπος του Ελεγκτικού Συνεδρίου στο Δήμο Καλλιθέας αρνήθηκε, με την 61/25.7.2011 πράξη της, τη θεώρηση του 226, οικονομικού έτους 2011, χρηματικού εντάλματος πληρωμής, ποσού 15.000 ευρώ, που εκδόθηκε από τον Πολιτιστικό Οργανισμό Δήμου (νομικό πρόσωπο δημοσίου δικαίου του Δήμου) και αφορά στην καταβολή αμοιβής, στη φερόμενη ως δικαιούχο του ανωτέρω εντάλματος, εταιρεία «.....» και ήδη «.....», για παροχή υπηρεσιών ενημέρωσης και προβολής στα μέσα μαζικής ενημέρωσης και συγκεκριμένα στο ραδιόφωνο, πολιτιστικών εκδηλώσεων του ανωτέρω Οργανισμού. Ως αιτιολογία της άρνησής της η αναπληρώτρια Επίτροπος προέβαλε ότι: α) η δαπάνη δεν προβλέπεται από διάταξη νόμου, δεν είναι λειτουργική και δεν εξυπηρετεί τους σκοπούς του, β) για τη με αριθμ. 20/2011 απόφαση του Διοικητικού Συμβουλίου του Οργανισμού, με την οποία ανατέθηκε η ανωτέρω εργασία, δεν επισυνάπτεται σχετική έγκριση από το Γενικό Γραμματέα της Αποκεντρωμένης Διοίκησης, σύμφωνα με το άρθρο 149 του Δημοτικού και Κοινοτικού Κώδικα, γ) για την εκτέλεση της ανωτέρω εργασίας δεν προσκομίζεται η προβλεπόμενη βεβαίωση καλής εκτέλεσης από την αρμόδια τριμελή επιτροπή, που ορίζεται στο άρθρο 67 του Π.Δ. 28/1980, παρά μόνο επισυνάπτεται βεβαίωση υπογεγραμμένη από τον Πρόεδρο του Οργανισμού και δ) στο χρηματικό ένταλμα δεν έχει επιβληθεί η προβλεπόμενη κράτηση φόρου εισοδήματος, ποσοστού 8%, για παροχή υπηρεσίας, σύμφωνα με το άρθρο 55 παρ. 1 περ. στ' του Ν. 2238/1994,

αλλά 4%. Ο Πολιτιστικός Οργανισμός, με το από 23.8.2011 έγγραφο του Προέδρου του, αφού προσκόμισε τα ελλείποντα στοιχεία και προέβη στις απαιτούμενες διορθώσεις ως προς τις κρατήσεις φόρου εισοδήματος, επανυπέβαλε στην Επίτροπο το ανωτέρω χρηματικό ένταλμα για θεώρηση. Η Επίτροπος, όμως, ενέμεινε στην άρνησή της να το θεωρήσει, εμμένοντας στον υπό στοιχείο α) λόγο, με συνέπεια να ανακύψει η παρούσα διαφωνία, για την άρση της οποίας νόμιμα απευθύνεται, με την από 7.11.2011 έκθεσή της, στο Τμήμα τούτο, σύμφωνα με τις διατάξεις των άρθρων 21 παρ. 1 του π.δ/τος 774/1980 (ΦΕΚ Α΄, 189) και 139 παρ. 1 του π.δ/τος 1225/1981 (ΦΕΚ Α΄, 304), σε συνδυασμό με την ΦΓ8./22431/6.10.2004 (ΦΕΚ Β΄, 1620) κανονιστική απόφαση της Ολομέλειας του Ελεγκτικού Συνεδρίου, όπως τροποποιήθηκε με την ΦΓ8./52557/6.12.2006 (ΦΕΚ Β΄, 62/25.1.2007) όμοια απόφαση.

II. Σύμφωνα με τη γενική αρχή της νομιμότητας των δημοσίων δαπανών, η οποία αποτελεί ειδικότερη εφαρμογή της συνταγματικά κατοχυρωμένης αρχής της νομιμότητας της διοικητικής δράσης και αποτυπώνεται σε πολλές διατάξεις της δημοσιολογιστικής νομοθεσίας (βλ. μεταξύ άλλων, τις διατάξεις των άρθρων 3, 13, 40 του Ν.Δ. 496/1974, 1 παρ. 2α΄ του Ν.Δ. 465/1975 και 1 παρ.1 του Ν.Δ. 1265/1972, όπως αντικαταστάθηκε με το άρθρ.7 παρ. 1 του Ν. 968/1979, 20, 22, 26, 28 και 79 του Ν. 2362/1995), για τη διενέργεια οποιασδήποτε δαπάνης του Δημοσίου, των Ν.Π.Δ.Δ. και των Ο.Τ.Α., πέραν της ύπαρξης πίστωσης στον εγκεκριμένο προϋπολογισμό της υπηρεσίας, απαιτείται η δαπάνη αυτή να προβλέπεται ρητά από διάταξη νόμου. Σε εξαιρετικές περιπτώσεις επιτρέπεται, κατά τη

νομολογία του Ελεγκτικού Συνεδρίου, η διενέργεια δαπάνης μη προβλεπόμενης ρητά από συγκεκριμένη διάταξη, όταν αποδεικνύεται, από τα δικαιολογητικά που την υποστηρίζουν, ότι εμπίπτει στη λειτουργική δραστηριότητα του Δημοσίου, του Ν.Π.Δ.Δ. ή του Ο.Τ.Α. ή ότι συντελεί, άμεσα ή έμμεσα, στην αποτελεσματικότερη εκπλήρωση των σκοπών τους, το δε ποσό αυτής δεν υπερβαίνει το από τις ειδικές περιστάσεις επιβαλλόμενο προσήκον μέτρο (βλ. Πραξ. VII Τμ. Ελ.Συν. 53/2009). Η ύπαρξη και οι προϋποθέσεις διενέργειας από τους Ο.Τ.Α. δαπανών, θεωρούμενων ως λειτουργικά αναγκαίων, προβλέπονται πλέον και νομοθετικά στο άρθρο 37 παρ. 2 εδ. α' του Ν. 3801/2009, (ΦΕΚ Α' 163), κατά το οποίο: «Κατά τον προληπτικό έλεγχο των δαπανών των Οργανισμών Τοπικής Αυτοδιοίκησης (Ο.Τ.Α.) πρώτου βαθμού από τα αρμόδια όργανα του Ελεγκτικού Συνεδρίου, θεωρείται για πληρωμή χρηματικό ένταλμα, όταν αυτό αφορά σε δαπάνη που δεν προβλέπεται μεν από το νόμο, αλλά είναι λειτουργική για τον οικείο Ο.Τ.Α., σχετίζεται δε με την ανάπτυξη δραστηριοτήτων εκ μέρους του Ο.Τ.Α., οι οποίες προάγουν τα κοινωνικά, πολιτικά, πνευματικά και οικονομικά συμφέροντα των δημοτών ή συμβάλλει στην ενεργό συμμετοχή τούτων για την προαγωγή των τοπικών υποθέσεων και δραστηριοτήτων του Ο.Τ.Α., εφόσον ανταποκρίνεται στο ανάλογο ή προσήκον μέτρο, χωρίς να υπερβαίνει τα εύλογα όρια που διαγράφονται με την τήρηση της αρχής της οικονομικότητας, ενόψει των συνθηκών πραγματοποίησής της». Τα ανωτέρω ισχύουν, δυνάμει των άρθρων 236 παρ. 1 και 240 παρ. 2 του κυρωθέντος με το άρθρο 1 του Ν. 3463/2006 (ΦΕΚ Α' 114) Κώδικα Δήμων και Κοινοτήτων (Κ.Δ.Κ.), και για

τις δαπάνες των νομικών προσώπων δημοσίου δικαίου των Ο.Τ.Α. που υπάγονται στον προληπτικό έλεγχο του Ελεγκτικού Συνεδρίου (βλ. Πραξ. VII Τμ. Ελ.Συν. 15/2011).

III. Στην προκειμένη υπόθεση, από τα στοιχεία του φακέλου, προκύπτουν τα ακόλουθα: Με την 52124/1.9.2006 απόφαση του Γενικού Γραμματέα Περιφέρειας (ΦΕΚ 1479 Β΄) τροποποιήθηκε η συστατική πράξη του Ν.Π.Δ.Δ. «Φιλαρμονική Δήμου», το οποίο μετατράπηκε σε ίδιο Νομικό Πρόσωπο με την επωνυμία «Πολιτιστικός Οργανισμός Δήμου», με έδρα το δημοτικό κατάστημα του Δήμου Σκοπός δε του νομικού αυτού προσώπου είναι: Η πολιτισμική ανάπτυξη της πόλης και η ψυχαγωγία των δημοτών της, μέσω πολιτιστικών δραστηριοτήτων ποικίλης ύλης καλλιτεχνικών δρώμενων, όπως: Α) Η κατάρτιση πλήρους και άρτιας φιλαρμονικής. Β) Η συγκρότηση τμήματος μεικτής χορωδίας και μεικτής συμφωνικής ορχήστρας. Γ) Η δραστηριότητα των τμημάτων μπαλέτου, κλασικής ρυθμικής, γυμναστικής, ελληνικών παραδοσιακών χορών, αγιογραφίας, αργυροχρυσοχοΐας – μεταλλοτεχνίας, φωτογραφίας και ξυλογλυπτικής, πηλοπλαστικής κ.λπ. Δ) Η δημιουργία κινηματογραφικής λέσχης, καθώς και δημοτικού θεάτρου και κινηματογράφου. Ε) Η οργάνωση κοινωνικομορφωτικών δραστηριοτήτων για νέους, καθώς και η ανάπτυξη πρωτοβουλιών που αφορούν στην πολιτιστική και καλλιτεχνική έκφραση των νέων σε κοινοτικό επίπεδο. ΣΤ) Η εκπαίδευση, επιμόρφωση και διαρκής επαγγελματική κατάρτιση ατόμων, που η αποκλειστική τους απασχόληση είναι η δραστηριοποίηση των νέων, για την ανάπτυξη ενεργειών δημιουργικότητας

και αλληλεγγύης σε τοπικό, περιφερειακό και εθνικό επίπεδο. Με την 20/12.4.2011 απόφαση του Διοικητικού Συμβουλίου του Πολιτιστικού Οργανισμού Δήμου, εγκρίθηκε η διάθεση πίστωσης ποσού 15.000 ευρώ, σε βάρος του Κ.Α. 6431.001 του προϋπολογισμού του ως άνω Ν.Π.Δ.Δ., οικονομικού έτους 2011, για την ενημέρωση και προβολή εκδηλώσεων του Οργανισμού στα Μέσα Μαζικής Ενημέρωσης, που αφορούσαν αφιερώματα στην πεζογραφία, την ποίηση, την Πρωτομαγιά κ.λπ. στον Πολυχώρο «.....» του Δήμου και ανατέθηκε απευθείας η συγκεκριμένη υπηρεσία στην εταιρεία «.....» και ήδη «.....». Ακολούθως, υπογράφηκε, μεταξύ του Προέδρου του Οργανισμού και του εκπροσώπου της ως άνω εταιρείας, το από 15.4.2011 σχετικό συμφωνητικό, σε εκτέλεση του οποίου, σύμφωνα και με το 136/20.6.2011 τιμολόγιο παροχής υπηρεσιών της εταιρείας και την από 25.7.2011 βεβαίωση καλής εκτέλεσης της αρμόδιας επιτροπής, εκδόθηκε το ελεγχόμενο χρηματικό ένταλμα πληρωμής. Με τα δεδομένα αυτά και σύμφωνα με όσα έγιναν δεκτά στην προηγούμενη σκέψη (II), το Τμήμα κρίνει ότι η εντελλόμενη με το υπό κρίση χρηματικό ένταλμα δαπάνη είναι λειτουργική, γιατί η μετάδοση των σχετικών ραδιοφωνικών διαφημίσεων, φέρει τα χαρακτηριστικά ενημερωτικής προβολής εκδηλώσεων, που πρόκειται να οργανωθούν από τον ως άνω Οργανισμό, οι οποίες είναι συναφείς με τους σκοπούς που επιδιώκει, ήτοι την πολιτισμική ανάπτυξη της πόλης και την ψυχαγωγία των μελών του, και αποσκοπεί στην ευρύτερη συμμετοχή των πολιτών σε αυτές, γεγονός που αποτελεί προαπαιτούμενο για την επιτυχή διοργάνωσή τους. Κατ' ακολουθία των προεκτεθέντων, η εντελλόμενη με το

Αριθμός Πράξης : 10/2012
Τμήμα Ελέγχου Δαπανών : VII

επίμαχο χρηματικό ένταλμα δαπάνη είναι νόμιμη, πλην όμως αυτό δεν πρέπει να θεωρηθεί λόγω λήξης του οικονομικού έτους 2011, τις πιστώσεις του προϋπολογισμού του οποίου βαρύνει.

Για τους λόγους αυτούς

Αποφαίνεται ότι το 226, οικονομικού έτους 2011, χρηματικό ένταλμα πληρωμής του Πολιτιστικού Οργανισμού Δήμου, ποσού 15.000 ευρώ, δεν πρέπει να θεωρηθεί λόγω λήξης του οικονομικού έτους 2011.

Η ΠΡΟΕΔΡΟΣ

ΑΝΔΡΟΝΙΚΗ ΘΕΟΤΟΚΑΤΟΥ

Ο ΕΙΣΗΓΗΤΗΣ ΣΥΜΒΟΥΛΟΣ

ΚΩΝΣΤΑΝΤΙΝΑ ΖΩΗ

Η ΓΡΑΜΜΑΤΕΑΣ

ΜΑΡΙΑ ΕΞΑΡΧΟΥΛΑΚΟΥ