



ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ ΕΣΩΤΕΡΙΚΩΝ
ΑΥΤΟΤΕΛΕΣ ΤΜΗΜΑ Π.Σ.Ε.Α.
Ευαγγελιστρίας 2, 10563, Αθήνα
Πληροφορίες: Γαρ. Σάρδη, Π.Δ. Ζαρίφης
Τηλ.: 2131361139
e-mail: pam.psea@ypes.gr

ΕΞΑΙΡΕΤΙΚΑ ΕΠΕΙΓΟΝ
ΝΑ ΔΙΑΚΙΝΗΘΕΙ ΗΛΕΚΤΡΟΝΙΚΑ

Αθήνα, 19 Σεπτεμβρίου 2024
Αριθ. Πρωτ.: Φ. 590/1070ΙΚ

Προς:
Ως ο πίνακας αποδεκτών

ΘΕΜΑ: Διοικητική υπαγωγή και αρμοδιότητες Γραφείων Πολιτικής Άμυνας στους Δήμους της Χώρας.

Η διαδικασία σύστασης των Γραφείων Πολιτικής Άμυνας στους Δήμους της χώρας προχωρεί ικανοποιητικά, χάρη τόσο στις επίμονες και επίπονες προσπάθειες των δομών ΠΣΕΑ των Αποκεντρωμένων Διοικήσεων, στα στελέχη των οποίων αξίζουν ιδιαίτεροι έπαινοι, όσο και στον επίσης επαινετό ενθουσιασμό με τον οποίο τόσο οι αιρετοί όσο και τα στελέχη των Δήμων ανταποκρίθηκαν έως τώρα.

Δεδομένου ότι οι πλείστοι Δήμοι βρίσκονται σε διαδικασία αλλαγής / προσαρμογής των Οργανισμών Εσωτερικής Υπηρεσίας (ΟΕΥ) και δεχθήκαμε ικανό αριθμό σχετικών ερωτημάτων, σας γνωρίζουμε τα ακόλουθα:

1. Το Γραφείο Πολιτικής Άμυνας (ΠΑ) προς το παρόν δεν είναι εφικτό να ενταχθεί στο Αυτοτελές Τμήμα Πολιτικής Προστασίας εκάστου Δήμου, παρά το ότι από την λύση αυτή θα προέκυπτε διοικητική διευκόλυνση, επιχειρησιακή διάδραση και αύξηση της συνολικής ανθεκτικότητας. Το Γραφείο θα πρέπει να συσταθεί αυτοτελώς, μεταξύ άλλων και λόγω του γεγονότος ότι η ένταξή του στο Αυτοτελές Τμήμα Πολιτικής Προστασίας θα προϋπέθετε πιθανότατα την τροποποίηση των διατάξεων του άρθρου 21 του ν.4662/2020, ΦΕΚ Α' 27, «Εθνικός Μηχανισμός Διαχείρισης Κρίσεων και Αντιμετώπισης Κινδύνων, αναδιάρθρωση της Γενικής Γραμματείας Πολιτικής Προστασίας, αναβάθμιση συστήματος εθελοντισμού πολιτικής προστασίας, αναδιοργάνωση του Πυροσβεστικού και άλλες διατάξεις.» όπως αυτές έχουν αντικατασταθεί με τις διατάξεις του άρθρου 16 του ν.5075/2023, ΦΕΚ Α' 206, «Αναδιάρθρωση Πολιτικής Προστασίας Εθνικός Μηχανισμός Εναέριας Διάσωσης και Αεροδιακομιδών και άλλες επείγουσες διατάξεις για την κρατική αρωγή.». Οι εν λόγω διατάξεις απαριθμούν περιοριστικά τις αρμοδιότητες των Τμημάτων Πολιτικής Προστασίας και δεν είναι ορθό να προστεθούν οι αρμοδιότητες Πολιτικής Άμυνας και μάλιστα μέσω των ΟΕΥ, δηλαδή μέσω κανονιστικού κειμένου πολύ ήσσονος κανονιστικής ισχύος σε σχέση με την διάταξη του νόμου. Ωστόσο και με δεδομένες τις δυσκολίες στελέχωσης που αντιμετωπίζουν ιδίως οι μικροί δήμοι, θα μπορούσαν να ανατεθούν εκ παραλλήλου τα καθήκοντα λειτουργίας του Γραφείου Πολιτικής Άμυνας σε υπάλληλο τοποθετημένο στο Αυτοτελές Τμήμα Πολιτικής Προστασίας, υπό την αυτονόητη προϋπόθεση της τήρησης των κανόνων του Εθνικού Κανονισμού Ασφαλείας. Δηλαδή ο υπάλληλος αυτός θα πρέπει να εξουσιοδοτηθεί ατομικά και να διαχειρίζεται τις Εθνικές Διαβαθμισμένες Πληροφορίες και Υλικά (ΕΔΠΥ) κατά τρόπο που ουδείς μη εξουσιοδοτημένος να μην έχει πρόσβαση σε αυτά. Περαιτέρω το πρόσωπο αυτό θα πρέπει να τελεί υπό την άμεση εποπτεία του δημάρχου, ως μόνου λόγω αξιώματος εξουσιοδοτημένου προσώπου για τον χειρισμό Εθνικών Διαβαθμισμένων Πληροφοριών

και Υλικών (ΕΔΠΥ). Σε περίπτωση που η εποπτεία του Γραφείου ΠΑ ανατεθεί σε άλλο πρόσωπο, πλην του Δημάρχου, για το πρόσωπο αυτό θα πρέπει να προηγηθεί διαδικασία εξουσιοδότησης κατά τις διατάξεις του Εθνικού Κανονισμού Ασφαλείας (ΕΚΑ). Επίσης θα πρέπει να ληφθεί υπ' όψιν ότι σε δεύτερη φάση τα Γραφεία ΠΑ, ιδίως στους Δήμους με μεγάλο πληθυσμό αναμένεται να εξελιχθούν σε οργανικές μονάδες υψηλότερου επιπέδου (Αυτοτελή Τμήματα ή Διευθύνσεις) προκειμένου να επιτελέσουν με επιτυχία την αποστολή τους.

2. Ως προς την διατύπωση των αρμοδιοτήτων του Γραφείου Πολιτικής Άμυνας στους νέους ΟΕΥ υπογραμμίζουμε τα ακόλουθα:

- 1.1. Το κανονιστικό πλαίσιο που ρυθμίζει γενικά την πολιτική άμυνα στην χώρα μας είναι το ν.δ.17/1974, ΦΕΚ Α' 236, «Περί Πολιτικής Σχεδιάσεως Εκτάκτου Ανάγκης». Σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 11 του νομοθετήματος αυτού οι αρμοδιότητες των Οργανισμών Τοπικής Αυτοδιοίκησης Α' βαθμού είναι οι ακόλουθες:

...«1. Οι Οργανισμοί Τοπικής Αυτοδιοίκησης¹ υποχρεούνται όπως από του καιρού της ειρήνης συμβάλλουν εις την Εθνικήν Άμυναν συμφώνως προς τας αποφάσεις του οικείου Νομάρχου², εγγράφοντες και τας αναγκαιούσας πιστώσεις, οσάκις απαιτούνται αύται, εις τον προϋπολογισμόν αυτών. *Ιδία υποχρεούται:*

α) Δια την προμήθειαν, εγκατάστασιν και συντήρησιν σειρήνων ή οιονδήποτε ετέρων μέσων σημάσεως συναγερμού και των αναγκαιούντων εξαρτημάτων αυτών. Η εγκατάστασις των ως άνω μέσων γίνεται επί δημοσίων ή ιδιωτικών κτιρίων ή χώρων υποχρεομένων των δικαιούχων τούτων εις την ανοχήν αυτών.

β) Δια την κατασκευήν κοινοχρήστων καταφυγίων και ορυγμάτων προς προστασίαν του πληθυσμού και του προσωπικού των Υπηρεσιών των.

γ) Δια την προμήθειαν των αναγκαιούντων υλικών και μέσων προς διάσωσιν, πυρόσβεσιν και απολύμανσιν.

2. Ποσοστόν εκ των εσόδων των Δήμων και Κοινοτήτων, οριζόμενον δια κοινών αποφάσεων των Υπουργών Εθνικής Αμύνης, Εσωτερικών και Δημοσίας Τάξεως, εγγράφεται εις τους προϋπολογισμούς τούτων και διατίθεται δια τας εν τη προηγουμένη παρ. 1 υποχρεώσεις των³. Πέραν των παρ' αυτών διατιθεμένων ως άνω πιστώσεων, οι Δήμοι και Κοινότητες δύναται να ενισχύωνται προς κάλυψιν των υποχρεώσεών των τούτων και εκ του Κρατικού Προϋπολογισμού⁴.»...

- 1.2. Το θεσμικό έρεισμα επί του οποίου βασίσθηκε η απόφαση 1/2021 ΚΥΣΕΑ, περί ίδρυσης και λειτουργίας Γραφείων ΠΑ στους Δήμους της Χώρας, ήτοι ο ν.2641/1998, ΦΕΚ Α' 211, «Παλλαϊκή Άμυνα και άλλες διατάξεις», παρέμεινε ανενεργός στο σύνολο σχεδόν των διατάξεών του και δεν προσδιορίζει τις αρμοδιότητες της διοικητικής δομής Πολιτικής Άμυνας των Δήμων. Περαιτέρω

¹ Το άρθρο αναφέρεται στους Δήμους.

² Η αναφορά σε «νομόρχη» είναι προφανώς ασύμβατη με την σημερινή διοικητική πραγματικότητα. Σήμερα την εποπτεία ασκούν οι δομές ΠΣΕΑ των Αποκεντρωμένων Διοικήσεων. Ωστόσο η συνεργασία και με τις αντίστοιχες δομές των Περιφερειών είναι απαραίτητη, καθώς αυτές διαχειρίζονται στο χώρο αρμοδιότητάς τους το μέγιστο μέρος των Σχεδίων ΠΣΕΑ.

³ Σχετικώς εκδόθηκε η υπ' αριθ. Φ. 301/2/663/1976 απόφασις (τόμ. 3Α σελ. 280,29).

⁴ Σχετικά έχει εκδοθεί η υπ' αριθμ. 7028/3-2-2004 (ΦΕΚ Β 253) ΚΥΑ των Υπουργών Εσωτερικών και Οικονομίας & Οικονομικών προβλέφθηκε πίστωση οικονομικής ενίσχυσης των προϋπολογισμών των Δήμων για τον ίδιο σκοπό, εγγραφόμενη στην υποκατηγορία των υποχρεωτικών εισφορών (672) και στον τετραψήφιο κωδικό δαπάνης 6722 με τον τίτλο «Εισφορά για την εξασφάλιση μέσω προστασίας άμαχου πληθυσμού».

ουδέποτε εκδόθηκε το Προεδρικό Διάταγμα που προβλέπεται από την παράγραφο 6 του άρθρου 4 του ίδιου νόμου, το οποίο επικαλείται η Απόφαση 1/2021 ΚΥΣΕΑ, με το οποίο θα καθορίζονταν «...οι λεπτομέρειες για την οργάνωση και τη στελέχωση των παραπάνω υπηρεσιών, οι αρμοδιότητές τους, η σύσταση των νέων οργανικών θέσεων για την κάλυψη των αναγκών της Π.Α.Μ., η δυνατότητα απόσπασης υπαλλήλων και στρατιωτικών μεταξύ των αρμόδιων φορέων και τα προσόντα του προσωπικού...».

3. Κατά συνέπεια, με βάση τα ανωτέρω και προκειμένου να υπάρχει ομοιομορφία, ασφάλεια δικαίου και ενιαία διοικητική πρακτική, η σχετική με το Γραφείο Πολιτικής Άμυνας διάταξη του ΟΕΥ θα μπορούσε να έχει ως ακολούθως:

Γραφείο Πολιτικής Άμυνας

Συνιστάται Αυτοτελές Γραφείο Πολιτικής Άμυνας απευθείας υπαγόμενο στον Δήμαρχο.

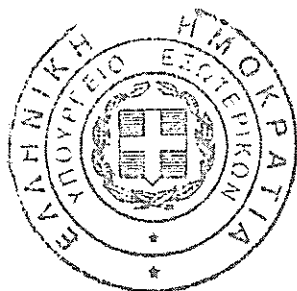
Σκοπός του Γραφείου Πολιτικής Άμυνας είναι ο συντονισμός του συνόλου των υπηρεσιών του Δήμου, ώστε, σε περίπτωση έντασης, κρίσης ή πολέμου να προστατευθεί η ζωή και η περιουσία των δημοτών, να συνεχισθεί ομαλά η κοινωνική και οικονομική ζωή, να εξακολουθήσει η αποτελεσματική λειτουργία του δήμου, να προστατευθούν το φυσικό και ανθρωπογενές περιβάλλον και τα πολιτιστικά μνημεία και τέχνηρα και να ενισχυθεί η εν γένει ανθεκτικότητα του Δήμου και των δημοτών και κατοίκων.

Προς τον σκοπό αυτό το Γραφείο Πολιτικής Άμυνας έχει κυρίως τις ακόλουθες αρμοδιότητες:

- Μεριμνά για την προμήθεια, την εγκατάσταση και την συντήρηση σειρήνων συναγερμού ή άλλων αντίστοιχων μέσων.*
- Φροντίζει για την κατασκευή δημόσιων καταφυγίων και ορυγμάτων για προστασία του άμαχου πληθυσμού.*
- Επιστατεί στην προμήθεια υλικών και μέσων για διάσωση, για πυρόσβεση και για απολύμανση.*
- Λειτουργεί ως σημείο επαφής του Δήμου με το δίκτυο των δομών Πολιτικής Σχεδίασης Έκτακτης Ανάγκης της χώρας και ιδίως με τις δομές ΠΑΜ-ΠΣΕΑ της Αποκεντρωμένης Διοίκησης και του Υπουργείου Εσωτερικών.*
- Φροντίζει για την εγγραφή κονδυλίων στον δημοτικό προϋπολογισμό υπέρ της Πολιτικής Άμυνας.*
- Μεριμνά για την πιστή εφαρμογή του Εθνικού Κανονισμού Ασφαλείας και του Εθνικού Κανονισμού Βιομηχανικής Ασφάλειας από το σύνολο των υπηρεσιών του Δήμου ως προς τον χειρισμό Εθνικών Διαβαθμισμένων Πληροφοριών και Υλικών.*
- Επιβλέπει την οργάνωση των κτιριακών υποδομών του Δήμου ως Δημοσίων Ανεξαρτήτων Ιδρυμάτων.*
- Προετοιμάζεται για τις ενέργειες που προβλέπονται για τον Δήμο στο πλαίσιο του επιχειρησιακού σχεδιασμού Πολιτικής Άμυνας, αν ο Δήμος εντάσσεται σε αυτόν.*
- Μεριμνά για την εκπαίδευση και επιμόρφωση των υπαλλήλων και συνεργατών, καθώς και των δημοτών, σχετικά με θέματα πολιτικής άμυνας.*
- Συντονίζει και οργανώνει την συμμετοχή του Δήμου στις Εθνικές Διακλαδικές Ασκήσεις των Ενόπλων Δυνάμεων, στις οποίες υπάρχει συμμετοχή του Πολιτικού Τομέα.*

Το Γραφείο Πολιτικής Άμυνας στελεχώνεται με υπάλληλο ή υπαλλήλους του Δήμου, οι οποίοι εκπαιδεύονται και ενεργούν κατά τα προβλεπόμενα στο ισχύον κανονιστικό πλαίσιο περί Πολιτικής Σχεδίασης Έκτακτης Ανάγκης.

Ελπίζουμε στην συνέχιση της ενεργού συνεργασίας μεταξύ του Υπουργείου μας, των δομών ΠΣΕΑ των Αποκεντρωμένων Διοικήσεων και των νέων Γραφείων Πολιτικής Άμυνας ώστε να ενδυναμωθεί το δίκτυο Πολιτικής Άμυνας στην αυτοδιοίκηση πρώτου βαθμού, με γραφεία στο σύνολο των Δήμων της Χώρας.



ΑΚΡΙΒΕΣ ΑΝΤΙΓΡΑΦΟΝ

Ο ΠΡΟΙΣΤΑΜΕΝΟΣ ΤΟΥ ΤΜΗΜΑΤΟΣ

Εκ της Γραμματείας

Α. ΠΕΤΡΟΥΛΑΚΗ

Δρ. Π. Δ. ΖΑΡΙΦΗΣ

ΠΙΝΑΚΑΣ ΑΠΟΔΕΚΤΩΝ

ΑΠΟΔΕΚΤΕΣ ΓΙΑ ΕΝΕΡΓΕΙΑ:

1. Γραφεία Γραμματέων Αποκεντρωμένων Διοικήσεων
2. Γραφεία Συντονιστών Αποκεντρωμένων Διοικήσεων
3. Αυτοτελή Τμήματα Π.Σ.Ε.Α Αποκεντρωμένων Διοικήσεων
(με την παράκληση να διαβιβάσουν αμελλητί ηλεκτρονικά το παρόν στους Δήμους αρμοδιότητάς τους μέσω μηνύματος ηλεκτρονικού ταχυδρομείου για άμεση λήψη)

ΑΠΟΔΕΚΤΕΣ ΓΙΑ ΠΛΗΡΟΦΟΡΙΑ:

1. ΓΕΕΘΑ/Α6(ΠΑΜ – ΠΣΕΑ-ΠΣΣ) Τμήμα 1ο (ΕΠΙΧΕΙΡΗΣΕΙΣ & ΣΧΕΔΙΑ)
2. ΓΕΕΘΑ/Ε3

ΕΣΩΤΕΡΙΚΗ ΔΙΑΝΟΜΗ:

1. Γραφείο Υπουργού
2. Γραφείο Υπηρεσιακού Γραμματέως
3. Διεύθυνση Οργάνωσης και Λειτουργίας Τοπικής Αυτοδιοίκησης
4. Διεύθυνση Προσωπικού Τοπικής Αυτοδιοίκησης της Γ. Γ. Δημόσιας Διοίκησης