

ΑΚΡΙΒΕΣ ΑΝΤΙΓΡΑΦΟ

28.03.2024 11:56:43
ΑΚΡΙΒΕΣ
ΑΝΤΙΓΡΑΦΟ
Ψηφιακά
ΥΠΟΓΕΓΡΑΜΜΕΝΟ
ΑΠΟ
Ioanna Pachorou



ΣΥΝΗΓΟΡΟΣ ΤΟΥ ΠΟΛΙΤΗ
ΑΝΕΞΑΡΤΗΤΗ ΑΡΧΗ

Αθήνα, 28/03/2024

Αριθμ. Πρωτ.: 343106/15375/2024

Πληροφορίες: Μαρία Αποστόλου (τηλ: 2131306681)
Τηλ. Γραμματείας Κύκλου Ποιότητας Ζωής: 2131306664, -693
E-mail: gl@synigoros.gr

Προς:

1. Κύριο Θεόδωρο Σκυλακάκη
Υπουργό Περιβάλλοντος και Ενέργειας
secmin@ypen.gr

2. Κύριο Νίκο Ταγαρά
Υφυπουργό Περιβάλλοντος και Ενέργειας
secdepmin.per@ypen.gr

3. Κύριο Πέτρο Βαρελίδη
Γενικό Γραμματέα Φυσικού Περιβάλλοντος και Υδάτων
Υπουργείο Περιβάλλοντος και Ενέργειας
ggenvr@ypen.gr

Θέμα: Λειτουργία καντινών και ανάπτυξη τραπεζοκαθισμάτων σε προστατευόμενη περιοχή (θέση Λιμανάκι) της Λίμνης Κερκίνης

Αξιότιμοι κύριοι Υπουργοί,
Αξιότιμε κύριε Γενικέ,

Ο Συνήγορος του Πολίτη, στο πλαίσιο της διαμεσολαβητικής του αποστολής, διερευνά αναφορά (κωδικός υπόθεσης 343106) σχετικά με τη διαδικασία δημοπρασίας για τροχήλατες καντίνες και για την ανάπτυξη τραπεζοκαθισμάτων προς εξυπηρέτηση των καντινών στη θέση Λιμανάκι της Λίμνης Κερκίνης.

Από τη διερεύνηση της αναφοράς είχε προκύψει ότι κατά τη διαδικασία δημοπράτησης δυο θέσεων για τη λειτουργία καντινών στη θέση Λιμανάκι Κερκίνης καθώς και δυο θέσεων για την ανάπτυξη τραπεζοκαθισμάτων προς εξυπηρέτηση των καντινών, ο Δήμος Σιντικής απευθύνθηκε στον ΟΦΥΠΕΚΑ προκειμένου να γνωμοδοτήσει σχετικά. Στη συνέχεια ο ΟΦΥΠΕΚΑ προχώρησε στην έκδοση τεσσάρων γνωμοδοτήσεων σε διάστημα δυο μηνών για το θέμα και στην τελευταία από τις τέσσερις γνωμοδοτήσεις (υπ' αρ. πρωτ. 24520/2-8-23 επισυναπτόμενο έγγραφο του ΟΦΥΠΕΚΑ προς το Αυτοτελές Γραφείο Δημόσιας Περιουσίας Σερρών) αναφέρεται ότι: «...ο ΟΦΥΠΕΚΑ κρίνει ότι από την λειτουργία των δυο καντινών και την τοποθέτηση των τραπεζοκαθισμάτων δεν επηρεάζεται



η συνεκτικότητα της προστατευόμενης περιοχής και δεν έχει αντίρρηση για την υλοποίηση του έργου».

Σημειώνεται ότι σύμφωνα με το άρθ. 9 της ΚΥΑ 38609 ΕΞ 2023/23 (ΦΕΚ 1432 Β/10-3-2023): 'Καθορισμός όρων, προϋποθέσεων, τεχνικών θεμάτων, αναγκαίων λεπτομερειών και διαδικασίας για την παραχώρηση απλής χρήσης αιγιαλού, παραλίας, όχθης, παρόχθιας ζώνης, υδάτινου στοιχείου θάλασσας, λιμνοθάλασσας, λίμνης και πλεύσιμου ποταμού', προβλέπεται: «...β) Για τους χώρους αιγιαλού, παραλίας, όχθης, παρόχθιας ζώνης, υδάτινου στοιχείου θάλασσας, λιμνοθάλασσας, λίμνης και πλεύσιμου ποταμού, που έχουν ενταχθεί στο δίκτυο Natura 2000, η κάλυψη δεν μπορεί να υπερβαίνει το τριάντα τοις εκατό (30%) του παραχωρούμενου χώρου και εφόσον δεν επηρεάζονται οι στόχοι διατήρησης για το προστατευτέο αντικείμενο. Η παραβίαση των ανωτέρω όρων επιφέρει την ανάκληση της παραχώρησης. Για τις περιοχές που τελούν υπό καθεστώς προστασίας του Υπουργείου Περιβάλλοντος και Ενέργειας ισχύει το υπ' αρ. οικ.22063/747/3.5.2017 έγγραφο ΥΠΕΝ (ΠΑΡΑΡΤΗΜΑ 3). Σε κάθε άλλη περίπτωση όταν στην παραχωρούμενη έκταση περιλαμβάνονται προστατευόμενες περιοχές, απαιτείται η σύμφωνη γνώμη του Υπουργείου Περιβάλλοντος και Ενέργειας.»

Σύμφωνα με το ως άνω έγγραφο του ΥΠΕΝ «Για περιοχές του δικτύου Natura 2000, οι οποίες διέπονται από ειδικό καθεστώς προστασίας βάσει του Ν. 1650/1986, όπως ισχύει, ισχύουν οι όροι και περιορισμοί που αναφέρονται στις διατάξεις χαρακτηρισμού τους».

Κατά τη διαμεσολάβηση για το αντικείμενο της αναφοράς, η Αρχή απέστειλε τα επισυναπτόμενα υπ'αρ. πρωτ. 343106/56027/16-11-23 & 343106/4998/30-1-24 έγγραφα στις αρμόδιες υπηρεσίες, μεταξύ των οποίων, στον ΟΦΥΠΕΚΑ και στο ΥΠΕΝ. Η Αρχή ζήτησε: α) από τον ΟΦΥΠΕΚΑ «...να μας αποστείλει τις τεκμηριωμένες απόψεις του επί του θέματος και ειδικότερα να αιτιολογήσει την έκδοση τεσσάρων γνωμοδοτήσεων εντός δυο μηνών, με τη διατύπωση αντιφατικών απόψεων για το ίδιο θέμα από Προϊσταμένους της υπηρεσίας, χωρίς να έχει υπάρξει κάποια αλλαγή της σχετικής νομοθεσίας ή/και του καθεστώτος προστασίας της περιοχής εν γένει.» και β) από το Υπουργείο Περιβάλλοντος και Ενέργειας «...ως το καθ' ύλην αρμόδιο για την προστασία του περιβάλλοντος και ως εποπτεύων του ΟΦΥΠΕΚΑ, παρακαλείται για τις τεκμηριωμένες απόψεις του και τη χορήγηση οδηγιών για το θέμα και τις άμεσες ενέργειές του με γνώμονα την διαφύλαξη του ευαίσθητου οικοσυστήματος της περιοχής και την προστασία του φυσικού περιβάλλοντος εν γένει». Στη συνέχεια, η Αρχή έλαβε τα παρακάτω έγγραφα, τα οποία επισυνάπτονται:

- το υπ' αρ. πρωτ. 3189/6-2-24 έγγραφο από τον ΟΦΥΠΕΚΑ σύμφωνα με το οποίο: «...το προτεινόμενο έργο που αφορά στη λειτουργία δυο τροχήλατων μεταφερόμενων καντινών με τραπεζοκαθίσματα στο χώρο του λιμανιού της Δημοτικής Κοινότητα Κερκίνης, χωροθετείται εντός της Ζώνης Προστασίας της Φύσης Π1 σύμφωνα με την ΚΥΑ «Χαρακτηρισμός του υγρότοπου Λίμνης Κερκίνης και της ευρύτερης περιοχής του ως Εθνικού Πάρκου και καθορισμός χρήσεων, όρων και περιορισμών δόμησης». Στη συγκεκριμένη Ζώνη επιτρέπονται ιδίως δραστηριότητες του πρωτογενούς τομέα ... το έργο χωροθετείται εντός Τύπου Οικοτόπου χαρακτηρισμένος ως 'Χώρος Εξυπηρετήσεων» με κωδικό 1012 που δηλώνει κατηγορία οικοτόπων πλήρως ανθρωπογενών εκτάσεων ... Ο Φορέας Διαχείρισης Λίμνης Κερκίνης ... είχε εντοπίσει την αναγκαιότητα αλλαγής του καθεστώτος προστασίας ... στην πρόταση επικαιροποίησης για την έκδοση του Προεδρικού Διατάγματος «Χαρακτηρισμός Προστατευόμενης Περιοχής του Εθνικού



Πάρκου Λίμνης Κερκίνης» (υπ' αρ. πρωτ. 279/8-4-2011 έγγραφο) στο ΥΠΕΚΑ ... προτείνεται η περιοχή του λιμανιού της Κερκίνης να αποχαρακτηρισθεί ως Ζώνη Προστασίας της Φύσης Π1 και να περιληφθεί στη Ζώνη Οικοανάπτυξης ΟΑ2 που διέπεται από ένα ευρύτερο πεδίο επιτρεπόμενων ανθρώπινων δραστηριοτήτων... Οι δυο καντίνες δε θα είναι μόνιμες κατασκευές ... Σε ότι αφορά τα τραπεζοκαθίσματα, σύμφωνα με την ΚΥΑ προστασίας της περιοχής δεν υπάρχει αναφορά απαγόρευσης, όρος ή περιορισμός για την τοποθέτηση τραπεζοκαθισμάτων δίπλα σε μη μόνιμες κατασκευές ... ο ΟΦΥΠΕΚΑ έλαβε υπόψη του σε μεταγενέστερο χρόνο εκτός από την ΚΥΑ προστασίας και τα πραγματικά δεδομένα από την παρουσία της ορνιθοπανίδας στην περιοχή, από τα οποία προέκυψε ότι δε θα υποβαθμιστεί η έκταση από την ανάπτυξη τραπεζοκαθισμάτων...».

- το υπ' αρ. πρωτ. ΥΠΙΕΝ/ΔΔΦΠΒ/10422/289/12-2-24 έγγραφο του Τμήματος Προστατευόμενων Περιοχών της Διεύθυνσης Διαχείρισης Φυσικού Περιβάλλοντος και Βιοποικιλότητας της Γενικής Διεύθυνσης Περιβαλλοντικής Πολιτικής του Υπουργείου Περιβάλλοντος και Ενέργειας, σύμφωνα με το οποίο: «...η Υπηρεσία μας έχει αναθέσει την εκπόνηση 23 Ειδικών Περιβαλλοντικών Μελετών (ΕΠΜ) και Σχεδίων Διαχείρισης (ΣΔ) για τις 446 περιοχές του δικτύου 'Natura 2000' της χώρας ... Σύμφωνα με την, προς το παρόν, μη δεσμευτική πρόταση του ανάδοχου μελετητή, η θέση Λιμανάκι ανήκει στη Ζώνη Βιώσιμης Διαχείρισης Φυσικών Πόρων (ΖΒΔΦΠ) ... όπου η εν θέματι δραστηριότητα επιτρέπεται...».

Επισημαίνεται ότι σύμφωνα με την ΚΥΑ 42699/06 (ΦΕΚ 98/8-11-2006): Χαρακτηρισμός του υγρότοπου Λίμνης Κερκίνης και της ευρύτερης περιοχής του ως Εθνικού Πάρκου και καθορισμός χρήσεων, όρων και περιορισμών δόμησης:

«...2. Εντός του Εθνικού Πάρκου χαρακτηρίζονται ως περιοχές Προστασίας της Φύσης οι περιοχές Π1, Π2, Π3, Π4 τα όρια των οποίων προσδιορίζονται από τα παρακάτω φυσικά και τεχνητά όρια ως εξής:

α. Ζώνη Προστασίας Π1

Άρθρο 4

Επιτρεπόμενες χρήσεις και δραστηριότητες, όροι, περιορισμοί και μέτρα προστασίας και διαχείρισης ανά ζώνη.

α) Γενικοί όροι

Στο σύνολο της έκτασης της προστατευόμενης περιοχής του Εθνικού Πάρκου Λίμνης Κερκίνης, εκτός των ζωνών Απόλυτης Προστασίας της Φύσης, με την επιφύλαξη της παρ. β επιτρέπονται οι παρακάτω δραστηριότητες:

- Η επιστημονική έρευνα και η συστηματική παρακολούθηση οικολογικών παραμέτρων.
- Η παραμονή και διέλευση του κοινού στο υφιστάμενο οδικό δίκτυο.
- Η εκτέλεση εργασιών που αποσκοπούν στη διατήρηση, αποκατάσταση και βελτίωση των χαρακτηριστικών του φυσικού περιβάλλοντος.
- Οι οργανωμένες επισκέψεις και ξεναγήσεις κοινού με σκοπό την περιβαλλοντική ενημέρωση και ευαισθητοποίηση.



- Η εγκατάσταση της απαραίτητης υποδομής για την επόπτευση του χώρου, την περιβαλλοντική ενημέρωση, τη σήμανση και τις λοιπές λειτουργίες της προστατευόμενης περιοχής, σύμφωνα με τις εξειδικεύσεις που αναφέρονται ανά ζώνη, με την προϋπόθεση ότι εκτελείται από δημόσιο ή ιδιωτικό φορέα που συγκεντρώνει τις απαραίτητες προϋποθέσεις, μετά από γνώμη του Φορέα Διαχείρισης.
- Η καλλιέργεια νόμιμα υφιστάμενων γεωργικών εκτάσεων.
- Οι δασοκομικές καλλιεργητικές επεμβάσεις για προστατευτικούς σκοπούς σε δημόσιες και ιδιωτικές δασικές εκτάσεις καθώς και έργα πυροπροστασίας.
- Η συντήρηση και επισκευή νόμιμα υφιστάμενων μόνιμων κατασκευών.
- Η συντήρηση των υφιστάμενων υποδομών ελλιμενισμού.
- Η συντήρηση και επισκευή του υφιστάμενου οδικού δικτύου.

Κάθε χρήση και δραστηριότητα που δεν αναφέρεται ως επιτρεπόμενη στους προαναφερόμενους γενικούς όρους και τους ακόλουθους ειδικούς όρους ανά ζώνη της προστατευόμενης περιοχής απαγορεύεται.

β) Ειδικότερα στις ζώνες της προστατευόμενης περιοχής ισχύουν οι εξής όροι και περιορισμοί:

Ζώνες Προστασίας της Φύσης (Π1, Π2, Π3, Π4) Στις ζώνες αυτές επιτρέπονται:

1. Οι αγροτικές καλλιέργειες ...
2. Η αλιεία σύμφωνα με τις εκάστοτε ισχύουσες διατάξεις ...
3. Η εκτέλεση των έργων υποδομής της επιτρεπόμενης κατά τα ανωτέρω αλιευτικής δραστηριότητας και μετά από έγκριση περιβαλλοντικών όρων ύστερα από την κατάρτιση και υποβολή ΜΠΕ, σύμφωνα με τις ισχύουσες διατάξεις.
4. Η ιχθυοκαλλιέργεια ... μετά από την υποβολή ΜΠΕ σύμφωνα με τις ισχύουσες διατάξεις.
5. Οι δασοκομικές εργασίες, καθώς και η επιλεκτική και εξυγιαντική υλοτόμηση, σύμφωνα με τους όρους της κείμενης νομοθεσίας και μόνο εκτός της χρονικής περιόδου φωλιάσματος της ορνιθοπανίδας, η οποία θα καθορισθεί με απόφαση του Γεν. Γραμματέα της Περιφέρειας Κεντρικής Μακεδονίας, μετά από σύμφωνη γνώμη του Φορέα Διαχείρισης της περιοχής Κερκίνης...
6. Η συντήρηση των υφιστάμενων αντιπλημμυρικών έργων
7. Η κατασκευή κάθε νέου τεχνικού έργου (αντιπλημμυρικά έργα, άρση προσχώσεων κ.λπ.) ή επέκταση των υφιστάμενων, με την προϋπόθεση ότι αυτά δεν θα οδηγήσουν σε άνοδο της στάθμης της λίμνης πέραν των +36.00 m. ...
8. Η μελισσοκομία ...
9. Η ελεύθερη βόσκηση βοοειδών, βουβαλιών και προβάτων με τον τρόπο που ασκείται μέχρι την ημερομηνία δημοσίευσης της παρούσας. ...
10. Ο επαναπληθυσμός ή εμπλουτισμός της πανίδας με είδη τα οποία ήδη ανήκουν στο οικοσύστημα της περιοχής, ...
11. Η επίσκεψη με σκοπό την περιβαλλοντική εκπαίδευση ή την παρατήρηση της φύσης και την ήπια αναψυχή, με την προϋπόθεση ότι δεν θα δημιουργούνται προβλήματα υποβάθμισης



του οικοσυστήματος ή ενόχλησης των πουλιών κυρίως κατά την περίοδο της αναπαραγωγής (1 Φεβρουαρίου - 31 Ιουλίου).

12. Η επιστημονική έρευνα σύμφωνα με τις ισχύουσες διατάξεις (π.δ. 67/1981), ...

13. Οι αμμοληψίες ...»

Σύμφωνα με τον Ν. 4685/20, άρθ. 27: «5. Για τη διαχείριση των προστατευόμενων περιοχών ο ΟΦΥΠΕΚΑ: α) Συντονίζει την εφαρμογή της πολιτικής για τις προστατευόμενες περιοχές, αναλαμβάνοντας την επιστημονική και διοικητική υποστήριξη του εθνικού συστήματος προστατευόμενων περιοχών, με στόχο ιδίως την ενιαία αντιμετώπιση της συλλογής και τεκμηρίωσης περιβαλλοντικών δεδομένων και τη μόνιμη επιστημονική παρακολούθηση και εφαρμογή των σχεδίων διαχείρισης...».

Περαιτέρω σύμφωνα με τη νομοθεσία αναφορικά με τις τροχήλατες καντίνες ισχύουν τα ακόλουθα:

- Άρθρο 2 του Ν. 4849/21: «**Κινητές καντίνες**»: Οχήματα, αυτοκινούμενα ή ρυμουλκούμενα, διασκευασμένα σε κινητά καταστήματα, τα οποία, σύμφωνα με το άρθρο 14 της υπό στοιχεία Υ1γ/Γ.Π./οικ.47829/21.6.2017 απόφασης του Υπουργού Υγείας (Β' 2161), **κατατάσσονται στις επιχειρήσεις μαζικής εστίασης και, ειδικότερα, στις επιχειρήσεις παρασκευής ή και προσφοράς τροφίμων και ποτών σε κινητούς ή προσωρινούς χώρους.**
- Άρθρο 2 της ΚΥΑ 18982/22 (ΦΕΚ 925 Β/1-3-2022): «**Κατηγορία Ε: Παροχή πρόχειρων έτοιμων γευμάτων και ειδών κυλικείου από καντίνα ή φορητή εγκατάσταση έψησης χωρίς δυνατότητα ανάπτυξης τραπέζοκαθισμάτων.**».
- Υγειονομική Διάταξη Υ1γ/ΓΠ/οικ.47829/17 (ΦΕΚ 2161 Β/23-6-2017): Άρθρο 2: «5. **Στις επιχειρήσεις μαζικής εστίασης περιλαμβάνονται:** ... Δ.5 Επιχειρήσεις παρασκευής και προσφοράς τροφίμων και ποτών σε κινητούς ή προσωρινούς χώρους: Οι επιχειρήσεις στις οποίες παρασκευάζονται με απλές διεργασίες και διατίθενται τρόφιμα και ποτά. Στην κατηγορία περιλαμβάνονται: **οι καντίνες (αυτοκινούμενες ή μη), σκηνές, πάγκοι, περίπτερα εκθέσεων, τροχήλατα οχήματα πάσης φύσεως σε εκθέσεις, αγορές, πανηγύρια, πλατείες κ.λπ. καθώς και η υπαίθρια παρασκευή ή/και διάθεση τροφίμων και ποτών (street food), πλανόδιοι μικροπωλητές, κ.λπ., τηρώντας τις διατάξεις περί πλανόδιου -υπαίθριου εμπορίου, όπως κάθε φορά ισχύουν.** Άρθρο 14 «4β. Οι κινητές καντίνες αυτοκινούμενες ή μη, είναι οχήματα αυτοκινούμενα ή ρυμουλκούμενα, διασκευασμένα σε καταστήματα (κινητά καταστήματα), που παρασκευάζουν και διαθέτουν τρόφιμα και ποτά και σταθμεύουν σε χώρους όπως οδικοί κόμβοι, αρχαιολογικοί χώροι, ακτές, κ.λπ. Οι προδιαγραφές τους ορίζονται από το Υπουργείο Υποδομών Μεταφορών και Δικτύων και υπόκεινται στις διατάξεις του Υπουργείου Ανάπτυξης και Ανταγωνιστικότητας καθώς και στις Διατάξεις των αρμοδίων Υπουργείων ανάλογα με το χώρο στάθμευσής τους.»
- Σύμφωνα με το υπ' αρ. πρωτ. Δ1γ/Γ.Π./8342/15-2-24 έγγραφο της Διεύθυνσης Δημόσιας Υγείας και Ποιότητας Ζωής του Υπουργείου Υγείας προς το Συνήγορο του Πολίτη «...λόγω της ιδιαιτερότητας της συγκεκριμένης δραστηριότητας (έλλειψη συνεχούς υδρόδοσης καθώς και πλήρους αποχετευτικού συστήματος ..) υπόκεινται σε ειδική ρύθμιση ... η συγκεκριμένη οικονομική δραστηριότητα



Λειτουργεί παρασκευάζοντας πρόχειρα γεύματα τα οποία διατίθενται σε περαστικούς και δεν συνδέεται με την ανάπτυξη τραπέζοκαθισμάτων...».

Επισημαίνεται ότι ο Συνήγορος του Πολίτη, στο πλαίσιο μακροχρόνιας ενασχόλησής του με αναφορά πολιτών του Δήμου Κερκίνης που είχε κατατεθεί το 2005, με την οποία είχαν καταγγείλει αυθαιρεσίες του οικείου δήμου κατά τη διαδικασία παραχώρησης έκτασης σε ιδιώτη στη θέση 'Λιμανάκι' της Λίμνης Κερκίνης, καθώς και παράνομη ανέγερση διώροφου κτίσματος και λειτουργία αναψυκτηρίου, είχε συντάξει το υπ' αρ. πρωτ. 9265/23-8-07 πόρισμα με θέμα: 'Πράξεις κακοδιοίκησης και παραλείψεις του Δήμου Κερκίνης στην προστατευόμενη περιοχή της Λίμνης Κερκίνης – μη κατεδάφιση αυθαιρέτου' (Βλ. πόρισμα και διοικητική ανταπόκριση).¹ Η Αρχή είχε διαπιστώσει, μεταξύ άλλων, την κατ' εξακολούθηση, καταστρατήγηση των διατάξεων του ν. 2971/01, και ειδικότερα αυτές που αφορούσαν την προστασία της όχθης και παρόχθιας ζώνης και την χρήση της όχθης και παρόχθιας ζώνης μόνον για κοινωφελείς περιβαλλοντικούς και πολιτιστικούς σκοπούς, δεδομένου ότι η θέση 'Λιμανάκι' βρίσκεται μέσα σε περιοχή ενταγμένη στο δίκτυο NATURA 2000, σε περιοχή RAMSAR και συγκεκριμένα στη ζώνη προστασίας (Π1).

Ο Συνήγορος του Πολίτη συνοψίζοντας τα ανωτέρω επισημαίνει ότι:

- η περιοχή εμπίπτει σε δύο Προστατευόμενες Περιοχές του Δικτύου Προστασίας Φύση 2000 (Natura 2000) με κωδικό GR1260001 «Λίμνη Κερκίνη-Κρούσια-Κορυφές Όρους Μπέλες, Άγγιστρο-Χαρωπό» και GR1260008 «Τεχνητή Λίμνη Κερκίνη-Όρος Κρούσια» και επίσης υπόκειται στο καθεστώς προστασίας από τη Συνθήκη Ramsar με κωδικό GR020 «Λίμνη Κερκίνη» και ειδικότερα στη ζώνη οικοανάπτυξης ΟΑ2,
- η θέση 'Λιμανάκι' βρίσκεται μέσα σε περιοχή ενταγμένη στο δίκτυο NATURA 2000, σε περιοχή RAMSAR και συγκεκριμένα στη ζώνη προστασίας (Π1) όπου σύμφωνα με την ΚΥΑ 42699/06 (ΦΕΚ 98/8-11-2006): 'Χαρακτηρισμός του υγρότοπου Λίμνης Κερκίνης και της ευρύτερης περιοχής του ως Εθνικού Πάρκου και καθορισμός χρήσεων, όρων και περιορισμών δόμησης' προκύπτει ότι δεν επιτρέπεται η λειτουργία εγκαταστάσεων εστίασης (εστιατόρια, ταβέρνες

¹ https://old.synigoros.gr/?i=quality-of-life.el.epemvaseis_oikosystemata.12341

https://old.synigoros.gr/?i=quality-of-life.el.diatirisi_naura.12221



Ολοκληρώθηκε η κατεδάφιση αυθαιρέτου διώροφου κτίσματος που είχε ανεγερθεί σε παρόχθια ζώνη στη θέση Λιμανάκι της Λίμνης Κερκίνης.



καντίνες, κ.λ.π.) και άρα και η - συναφής με τις εν λόγω δραστηριότητες - ανάπτυξη τραπεζοκαθισμάτων,

- η έκδοση της τελευταίας από τις τέσσερις γνωμοδοτήσεις του ΟΦΥΠΕΚΑ – η οποία και ελήφθη υπόψη για τη μίσθωση των θέσεων για καντίνες και τραπεζοκαθίσματα - δεν λαμβάνει υπόψη της την ΚΥΑ 42699/06, η οποία και ορίζει το ειδικό καθεστώς της περιοχής, καθώς και τις συναφείς οδηγίες του ΥΠΕΝ στο παράρτημα στην ΚΥΑ παραχώρησης του 2023 («...στις περιοχές του δικτύου Natura 2000 ισχύουν οι όροι και περιορισμοί που αναφέρονται στις διατάξεις χαρακτηρισμού τους»),
- από την οικεία νομοθεσία είναι σαφές ότι οι καντίνες αποτελούν επιχειρήσεις μαζικής εστίασης, στις οποίες δεν παρέχεται η δυνατότητα ανάπτυξης τραπεζοκαθισμάτων, ενώ σε κάθε περίπτωση αποτελούν μη προβλεπόμενες χρήσεις από την ΚΥΑ προστασίας της περιοχής,
- σύμφωνα με το απαντητικό έγγραφο του ΟΦΥΠΕΚΑ στη συγκεκριμένη Ζώνη επιτρέπονται ιδίως δραστηριότητες του πρωτογενούς τομέα. Είναι γνωστό ότι ο πρωτογενής τομέας συνδέεται με δραστηριότητες που αφορούν κυρίως στη γεωργία, στην κτηνοτροφία και στην αλιεία και άρα σε καμία περίπτωση με την εστίαση. Επίσης ο ΟΦΥΠΕΚΑ αναφερόμενος σε έγγραφο του 2011 μας γνωστοποίησε ότι έχει υποβληθεί πρόταση επικαιροποίησης για την έκδοση του Προεδρικού Διατάγματος «Χαρακτηρισμός Προστατευόμενης Περιοχής του Εθνικού Πάρκου Λίμνης Κερκίνης» με την οποία «...προτείνεται η περιοχή του λιμανιού της Κερκίνης να αποχαρακτηρισθεί ως Ζώνη Προστασίας της Φύσης Π1 και να περιληφθεί στη Ζώνη Οικοανάπτυξης ΟΑ2 που διέπεται από ένα ευρύτερο πεδίο επιτρεπόμενων ανθρώπινων δραστηριοτήτων...»,
- στο ίδιο πνεύμα κινείται και το απαντητικό έγγραφο της Διεύθυνσης Διαχείρισης Φυσικού Περιβάλλοντος και Βιοποικιλότητας του ΥΠΕΝ, από το οποίο προκύπτει ότι η διαδικασία εκπόνησης Ειδικών Περιβαλλοντικών Μελετών (ΕΠΙΜ) και Σχεδίων Διαχείρισης για τις περιοχές του δικτύου 'Natura 2000' είναι σε εξέλιξη και «..σύμφωνα με την, προς το παρόν, μη δεσμευτική πρόταση του ανάδοχου μελετητή, η θέση Λιμανάκι ανήκει στη Ζώνη Βιώσιμης Διαχείρισης Φυσικών Πόρων (ΖΒΔΦΠ) ... όπου η εν θέματι δραστηριότητα επιτρέπεται...».

Η Αρχή έχει εξαρχής διατυπώσει την άποψη, στην οποία και εμμένει, ότι η προβλεπόμενη στο άρθ. 2 της ΚΥΑ 38609/2023 δυνατότητα ανάπτυξης τραπεζοκαθισμάτων και λειτουργίας αυτοκινούμενου ή ρυμουλκούμενου τροχήλατου αναψυκτηρίου σε παρόχθιες ζώνες (όπως εξειδικεύεται με πρόσθετους όρους και προϋποθέσεις παραχώρησης με το άρθρο 14 της εν λόγω ΚΥΑ) δεν έχει εφαρμογή σε περιπτώσεις περιοχών με πολλαπλό καθεστώς προστασίας (NATURA 2000, RAMSAR), στις οποίες έχουν ήδη καθορισθεί οι επιτρεπόμενες χρήσεις, και βάσει αυτών δεν επιτρέπεται η εν λόγω δραστηριότητα. Εξάλλου και από το συνημμένο παράρτημα του ΥΠΕΝ στην ΚΥΑ 38609 ΕΕ 2023/23 προκύπτει ότι στις περιοχές του δικτύου Natura 2000 ισχύουν οι όροι και περιορισμοί που αναφέρονται στις διατάξεις χαρακτηρισμού τους.



Επίσης είναι προφανές ότι η υποβληθείσα από το 2011 πρόταση του τότε Φορέα Διαχείρισης Λίμνης Κερκίνης καθώς και οι προτάσεις μελετητών για την αλλαγή του καθεστώτος προστασίας της περιοχής δεν αποτελούν νόμιμο έρεισμα για την έκδοση διοικητικών εγγράφων, γνωμοδοτήσεων, αποφάσεων με μόνο επιχείρημα την ενδεχόμενη μελλοντική αποδοχή τους από τη διοίκηση.

Για τους ανωτέρω λόγους, η Ανεξάρτητη Αρχή θέτει το ζήτημα στην πολιτική ηγεσία του Υπουργείου Περιβάλλοντος και Ενέργειας προκειμένου να ενημερωθεί για το ιστορικό της εν λόγω υπόθεσης καθώς και για να εξετάσει τις περαιτέρω ενέργειες και τη χορήγηση οδηγιών για το θέμα με γνώμονα την τήρηση της νομιμότητας, τη διαφύλαξη του ευαίσθητου οικοσυστήματος της περιοχής και την προστασία του φυσικού περιβάλλοντος εν γένει.

Επίσης το παρόν κοινοποιείται στις εμπλεκόμενες υπηρεσίες για ενημέρωσή τους καθώς και στη Διεύθυνση Δημόσιας Περιουσίας του Υπουργείου Οικονομικών προκειμένου να λάβει γνώση του θέματος και για τις δικές της – κατ' αρμοδιότητα – απόψεις και ενέργειες.

Ευχαριστούμε για τη συνεργασία σας και παραμένουμε στη διάθεσή σας για οποιαδήποτε πληροφορία ή διευκρίνιση.

Με τιμή

Ανδρέας Ι. Ποττάκης
Συνήγορος του Πολίτη

Κοινοποίηση:

1. Γενική Διεύθυνση Περιβαλλοντικής Πολιτικής
Διεύθυνση Διαχείρισης Φυσικού Περιβάλλοντος και Βιοποικιλότητας
Υπουργείο Περιβάλλοντος και Ενέργειας
gdpp@prv.ypeka.gr

2. Οργανισμό Φυσικού Περιβάλλοντος και Κλιματικής Αλλαγής
(ΟΦΥΠΕΚΑ)
info@necca.gov.gr

3. Μονάδα Διαχείρισης Προστατευόμενων Περιοχών Κεντρικής Μακεδονίας
ΟΦΥΠΕΚΑ
mdpp.centralmacedonia@necca.gov.gr

4. Κτηματική Υπηρεσία Σερρών
ky-serron@gspp.gr

5. Δήμο Σιντικής



info@sidiki.gr

6. Υπουργείο Εθνικής Οικονομίας και Οικονομικών
Διεύθυνση Δημόσιας Περιουσίας
gram_ddp@gspp.gr

7.