



ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΕΝΙΑΙΑ ΑΡΧΗ ΔΗΜΟΣΙΩΝ ΣΥΜΒΑΣΕΩΝ
ΓΕΝΙΚΗ ΔΙΕΥΘΥΝΣΗ ΔΗΜΟΣΙΩΝ ΣΥΜΒΑΣΕΩΝ
ΔΙΕΥΘΥΝΣΗ ΜΕΛΕΤΩΝ ΚΑΙ ΓΝΩΜΟΔΟΤΗΣΕΩΝ
Τμήμα Μελετών

ΑΝΑΡΤΗΤΕΟ ΣΤΟ ΔΙΑΥΓΕΙΑ

Αριθμ. πρωτ.: 623
Αθήνα, 20.01.2025

Ταχ. Δ/ση: Δώρου 7-9
Τ.Κ. – Πόλη: 10432 Αθήνα
Πληροφορίες: Ε. Μουτσοπούλου
Τηλέφωνο: 213 2124 740
eMail: eaadhsy@eaadhsy.gr
Ιστότοπος: www.eaadhsy.gr www.hsppa.gr

Προς:

Πίνακα Αποδεκτών

ΘΕΜΑ: Συνδρομή στη διαδικασία διαβούλευσης και απάντηση σε ερωτηματολόγιο της Ευρωπαϊκής Επιτροπής για την αποτίμηση της εφαρμογής των Οδηγιών για τις δημόσιες συμβάσεις (2014/23/ΕΕ, 2014/24/ΕΕ και 2014/25/ΕΕ)

Στο πλαίσιο της αποτίμησης της εφαρμογής των Οδηγιών για τις δημόσιες συμβάσεις (2014/23/ΕΕ, 2014/24/ΕΕ και 2014/25/ΕΕ, εφεξής «Οδηγίες»), η Ευρωπαϊκή Επιτροπή έχει δημοσιεύσει πρόσκληση σε διαδικασία διαβούλευσης και συλλογής δεδομένων, με σκοπό την αξιολόγηση της επίτευξης των στόχων των Οδηγιών, στους ακόλουθους θεματικούς τομείς:

- προώθηση του υψηλού ανταγωνισμού στην ενιαία αγορά,
- αύξηση της συμμετοχής των ΜΜΕ στις δημόσιες συμβάσεις,
- απλούστευση και ενίσχυση της ευελιξίας των διαδικασιών σύναψης συμβάσεων,
- διασφάλιση της διαφάνειας και της ακεραιότητας των δημόσιων δαπανών,
- προώθηση μιας πιο πράσινης, κοινωνικής και καινοτόμου οικονομίας της Ευρωπαϊκής Ένωσης.

Στο πλαίσιο αυτό, όλα τα ενδιαφερόμενα μέρη (αναθέτουσες αρχές, αναθέτοντες φορείς και οικονομικοί φορείς) έχουν κληθεί από την Ευρωπαϊκή Επιτροπή να υποβάλουν τις παρατηρήσεις τους¹ έως τις 7 Μαρτίου 2025.

Επισημαίνεται ότι η Αρχή έχει γνωστοποιήσει τη συγκεκριμένη πρωτοβουλία της ΕΕ με ανακοίνωση, την οποία έχει αναρτήσει στην ιστοσελίδα της.

Πέραν της ανωτέρω πρωτοβουλίας ανοιχτής διαβούλευσης, η Ευρωπαϊκή Επιτροπή έχει ζητήσει, μέσω της Ομάδας Κυβερνητικών Εμπειρογνομόνων για τις δημόσιες συμβάσεις (EXPP), τη συνδρομή των κρατών-μελών σχετικά με την παροχή στοιχείων (δεδομένων από πρόσφατες έρευνες/ μελέτες, ερωτηματολόγια, δημόσιες διαβουλεύσεις) ως προς την ως άνω αποτίμηση της εφαρμογής των Οδηγιών. Τα εν λόγω στοιχεία αναφέρονται με παραπομπή σε υπερσύνδεσμο ή

¹ Υπερσύνδεσμος https://ecas.ec.europa.eu/cas/login?loginRequestId=ECAS_LR-23882608-e6XgdY8OMXp4YFIAu6ZzzWXpufGHf9rQQgflt6pOwQlkdXmyzPNuexobWBNRKzcbxgNfEc3VqyMQuuQ82j0y0A4-jpJZscgsw0KlTzmbINuUpG-RHfcx91OrWgokaTYNHzzMZPATN9LCqVvYqrelpD5iyB48yoPMY57Y8ZzllNaOZomviwkhkXj0dqTVjpGldnspOG

αναρτώνται, μέσω εφαρμογής (GRP-EXPP – Evaluation, Teams), και αφορούν στις ακόλουθες θεματικές ενότητες, επί των οποίων θα επικεντρωθεί η αποτίμηση των Οδηγιών:

1. Ανταγωνισμός
2. Στρατηγικές δημόσιες Συμβάσεις (πράσινες, κοινωνικές και καινοτόμες δημόσιες συμβάσεις
3. Συμμετοχή των ΜμΕ στις διαδικασίες δημοσίων συμβάσεων
4. Ανθεκτικότητα των εφοδιαστικών αλυσίδων
5. Ανάλυση των δημοσίων συμβάσεων κάτω των ορίων
6. Διοικητικά κόστη / Ανάλυση κόστους-οφέλους
7. Συνεκτικότητα των Οδηγιών

Σε συνέχεια των ως άνω, η Ευρωπαϊκή Επιτροπή έχει διατυπώσει σειρά ερωτήσεων που αφορούν στην αποτίμηση της εφαρμογής των Οδηγιών, οι οποίες απευθύνονται προς την Ομάδα Κυβερνητικών Εμπειρογνομητόνων για τις δημόσιες συμβάσεις (EXPP), με σκοπό οι τελευταίοι να τις κοινοποιήσουν στους ενδιαφερόμενους φορείς κάθε κράτους μέλους, προκειμένου να διευρυνθεί η διαδικασία της διαβούλευσης και να συγκεντρωθούν κρίσιμα στοιχεία από όλους τους εμπλεκόμενους με τις διαδικασίες δημόσιας σύμβασης.

Συγκεκριμένα, η Επιτροπή απευθύνει τις ακόλουθες ερωτήσεις:

- I) Περιλαμβάνουν οι Οδηγίες επαρκείς μηχανισμούς ώστε οι αναθέτουσες αρχές/αναθέτοντες φορείς να ενεργούν γρήγορα για να εξασφαλίσουν την προμήθεια βασικών αγαθών και την παροχή βασικών υπηρεσιών σε καταστάσεις έκτακτης ανάγκης, εξασφαλίζοντας ταυτόχρονα τις αρχές της διαφάνειας και της ίσης μεταχείρισης;
- II) Σε ποιο βαθμό οι Οδηγίες επιτρέπουν στις δημόσιες συμβάσεις να αντιμετωπίζουν προκλήσεις που προκύπτουν από παγκόσμιες κρίσεις όπως: προβλήματα στην αλυσίδα εφοδιασμού που σχετίζονται με την πανδημία, γεωπολιτικές εντάσεις που επηρεάζουν την πρόσβαση σε κρίσιμους πόρους, έκτακτες καταστάσεις που σχετίζονται με τη περιβαλλοντική κρίση. Υπάρχουν στις Οδηγίες διατάξεις που συνδράμουν ή, αντίθετα, εμποδίζουν την ικανότητα των αναθετουσών αρχών/ αναθετόντων φορέων να προβλέψουν και να ανταποκριθούν σε αυτούς τους κινδύνους (π.χ. εξάρτηση από προμηθευτές εκτός ΕΕ για στρατηγικής σημασίας αγαθά);
- III) Υπάρχουν συγκεκριμένες προτεραιότητες πολιτικής (π.χ. πρακτικές κυκλικής οικονομίας, κυβερνοασφάλεια στις δημόσιες συμβάσεις) όπου οι Οδηγίες είναι ανεπαρκείς ή υπερβολικά περιοριστικές;
- IV) Θεωρείτε ότι οι Οδηγίες για τις δημόσιες συμβάσεις ανταποκρίνονται επαρκώς στις ειδικότερες ανάγκες ορισμένων τομέων της δημόσιας διοίκησης, όπως η υγειονομική περίθαλψη, οι μεταφορές ή οι κατασκευές;

Αναφορικά με την αξιολόγηση των ωφελειών που επιτεύχθηκαν μέσω των Οδηγιών :

- V) Τα οφέλη που προέκυψαν από την εφαρμογή των διατάξεων των Οδηγιών καταδεικνύουν μετρήσιμα αποτελέσματα. Ποια εξ αυτών δύνατο να επιτευχθούν χωρίς την εφαρμογή των Οδηγιών;

Αναφορικά με τον αντίκτυπο στην εναρμόνιση της εθνικής νομοθεσίας για τις δημόσιες συμβάσεις:

- VI) Ποια παραδείγματα καταδεικνύουν τον θετικό αντίκτυπο (σε βασικά στοιχεία της διαδικασίας σύναψης δημοσίων συμβάσεων) των Οδηγιών του 2014 στην εναρμόνιση της νομοθεσίας για τις δημόσιες συμβάσεις στην Ελλάδα;

VII) Ποια παραδείγματα καταδεικνύουν τις εναπομένουσες ασυνέπειες (κυριότερες διαφορές στην ερμηνεία και την εφαρμογή των Οδηγιών) που εμποδίζουν τον ανταγωνισμό στις δημόσιες συμβάσεις της ΕΕ;

Αναφορικά με την πρακτική του «gold-plating» (εφαρμογή αυστηρότερων κανόνων για τις δημόσιες συμβάσεις άνω των ορίων):

VIII) Θα μπορούσατε να δώσετε συγκεκριμένα παραδείγματα επιτυχούς εφαρμογής της πρακτικής του «gold-plating» στις δημόσιες συμβάσεις άνω των ορίων, σε εθνικό επίπεδο και να καταδείξετε τα απτά οφέλη ή την προστιθέμενη αξία που προέκυψε από αυτήν;

IX) Έχετε εντοπίσει περιπτώσεις όπου η εφαρμογή της πρακτικής του «gold-plating» είχε αρνητικό αντίκτυπο στη διαδικασία σύναψης δημοσίων συμβάσεων ή στην αποτελεσματικότητα των διαδικασιών σύναψης δημοσίων συμβάσεων στην Ελλάδα;

Αναφορικά με την ανάγκη για συλλογική δράση, σε επίπεδο ΕΕ:

X) Υπάρχουν συγκεκριμένοι στόχοι ή ανάγκες που αντιμετωπίζονται από τις Οδηγίες, οι οποίοι κατά τη γνώμη σας δεν είναι πλέον σχετικοί ή απαιτούν ουσιαστική προσαρμογή υπό το πρίσμα των μεταβαλλόμενων συνθηκών (π.χ. τεχνολογικές εξελίξεις, μεταβαλλόμενες συνθήκες της αγοράς ή εξελισσόμενες κοινωνικές αξίες); Σε περίπτωση καταφατικής απάντησης, μπορείτε να εξηγήσετε το σκεπτικό σας;

XI) Σε ποιο βαθμό θεωρείτε αμφισβητήσιμους ορισμένους στόχους που θέτουν οι Οδηγίες, ιδίως επειδή φαίνεται δύσκολο να επιτευχθούν ή δεν συνδέονται άμεσα με τις βασικές πρακτικές των δημοσίων συμβάσεων, όπως η προώθηση κοινωνικών στόχων (π.χ. της ισότητας των φύλων); Θα μπορούσατε να προσθέσετε λεπτομέρειες προς υποστήριξη της απάντησής σας;

XII) Ποιοι αναδυόμενοι στόχοι, ιδίως ως απάντηση στις νέες προτεραιότητες που εμφανίστηκαν μετά την πανδημία του COVID-19 και τις πρόσφατες ένοπλες συγκρούσεις, θεωρείτε ότι πρέπει να ληφθούν υπόψη επειδή δεν αντιμετωπίζονται επαρκώς από τις Οδηγίες; Κατά την άποψή σας, με ποιο τρόπο θα επηρέαζε τις διαδικασίες σύναψης δημοσίων συμβάσεων η ενσωμάτωση αυτών των στόχων στις Οδηγίες, ; Παρακαλείστε όπως υποβάλετε συγκεκριμένα παραδείγματα

XIII) Μπορείτε να αναφέρετε παραδείγματα περιπτώσεων όπου οι ρυθμίσεις των Οδηγιών παρεμπόδισαν την ικανότητα των αναθετουσών αρχών/αναθετόντων φορέων να ανταποκριθούν στις μεταβαλλόμενες ανάγκες;

Αναφορικά με την εφαρμογή κανόνων για τις δημόσιες συμβάσεις κάτω των ορίων:

XIV) Έχετε αναθεωρήσει το εθνικό ρυθμιστικό πλαίσιο για τις δημόσιες συμβάσεις κάτω των ορίων με στόχο την βελτίωση της εξισορρόπησης μεταξύ της διαφάνειας και της επίτευξης ανταγωνισμού στις δημόσιες συμβάσεις, με τον πιθανό διοικητικό φόρτο και το κόστος που σχετίζεται με την εφαρμογή κανόνων για τις δημόσιες συμβάσεις κάτω των ορίων; Ποια ήταν τα κύρια στοιχεία αυτής της αναθεώρησης; Έχετε αξιολογήσει τον αντίκτυπο αυτής της αναθεώρησης; Έχετε εκπονήσει μελέτες αξιολόγησης του αντικτύπου της εφαρμογής των κανόνων στις διαδικασίες σύναψης δημοσίων συμβάσεων κάτω των ορίων, στην εθνική οικονομία;

XV) Ποιοι είναι οι κύριοι λόγοι που οδήγησαν την Ελλάδα στην εφαρμογή των ρυθμίσεων των Οδηγιών στις δημόσιες συμβάσεις κάτω των ορίων, παρά το γεγονός ότι η νομοθεσία της ΕΕ δεν το απαιτεί; Η εφαρμογή των ρυθμίσεων των Οδηγιών στις δημόσιες συμβάσεις κάτω των ορίων οδήγησε σε βελτίωση της αποτελεσματικότητας των δημοσίων δαπανών; Για παράδειγμα, ενθάρρυνε τη μεγαλύτερη συμμετοχή των ΜμΕ, την ενίσχυση του ανταγωνισμού ή οδήγησε σε άλλα μετρήσιμα οφέλη;

Σε συνέχεια των ανωτέρω ερωτήσεων της Ευρωπαϊκής Επιτροπής, παρακαλούμε για τη συνδρομή σας στη διαδικασία συλλογής στοιχείων, στο πλαίσιο αποτίμησης των Οδηγιών για τις δημόσιες συμβάσεις, παρέχοντας στοιχεία και πληροφορίες, από την εμπειρία σας, στα ανωτέρω ερωτήματα.

Παρακαλούμε για την αποστολή της απάντησής σας **έως και τις 10 Φεβρουαρίου 2024**, λόγω και της επικείμενης συνάντησης που προγραμματίζεται από την ΕΕ στο τρίτο δεκαήμερο του Φεβρουαρίου.

Παραμένουμε στη διάθεσή σας για οποιαδήποτε συμπληρωματική πληροφορία ή διευκρίνιση.

Η Προέδρος

Ανδρονίκη Θεοδοκάτου

Εσωτερική Διανομή:

1. Γραφείο Προέδρου
2. Γενική Διεύθυνση
4. Διεύθυνση Μελετών και Γνωμοδοτήσεων
5. Διεύθυνση Συντονισμού
6. Διεύθυνση Ελέγχου
7. Διεύθυνση Εθνικής Βάσης Δεδομένων Δημοσίων Συμβάσεων & Ηλεκτρονικής Υποστήριξης
8. Διεύθυνση Υποστήριξης Κλιμακίων και λοιπών Επιστημονικών Υπηρεσιών
9. Διεύθυνση Διοικητικής και Οικονομικής Υποστήριξης
10. Αυτοτελές Γραφείο Θεσσαλονίκης

ΠΙΝΑΚΑΣ ΑΠΟΔΕΚΤΩΝ

1. Προεδρία της Δημοκρατίας
2. Βουλή των Ελλήνων
3. Όλα τα Υπουργεία / Γενικές-Ειδικές Γραμματείες
(Γραφεία κ. Υπουργών, Αναπληρωτών Υπουργών, Υφυπουργών, Δ/νσεις Νομοθετικού έργου, Τμήματα Προμηθειών, προς περαιτέρω ενημέρωση και εποπτευομένων φορέων)
4. Υπουργείο Εθνικής Οικονομίας και Οικονομικών:
Γραφείο Υπουργού κ. Κ. Χατζηδάκη (ministeroffice@minfin.gr)
5. Υπουργείο Εξωτερικών:
Γραφείο Υπουργού κ. Γ. Γεραπετρίτη (grypex@mfa.gr)
6. Υπουργείο Εθνικής Άμυνας:
Γραφείο Υπουργού κ. Ν. Δένδια (minister.secretary@mod.mil.gr)
7. Υπουργείο Εσωτερικών:
Γραφείο Υπουργού κ. Θ. Λιβάνιου (ypourgos@ypes.gr)
8. Υπουργείο Παιδείας, Θρησκευμάτων και Αθλητισμού:
Γραφείο Υπουργού κ. Κ. Πιερρακάκη (minister@minedu.gov.gr)
(προς περαιτέρω κοινοποίηση και στα Ανώτατα Εκπαιδευτικά Ιδρύματα: Πανεπιστήμια, Πολυτεχνεία, Τεχνολογικά Εκπαιδευτικά Ιδρύματα και Ανώτατη Σχολή Παιδαγωγικής και Τεχνολογικής Εκπαίδευσης)
9. Υπουργείο Υγείας:
Γραφείο Υπουργού κ. Α. Γεωργιάδη (minister@moh.gov.gr)
10. Υπουργείο Προστασίας του Πολίτη:
Γραφείο Υπουργού κ. Μ. Χρυσοχόϊδη (minister@citizen-protection.gov.gr)
11. Υπουργείο Υποδομών και Μεταφορών:
Γραφείο Υπουργού κ. Χρ. Σταϊκούρα (gram-ypourgou@yme.gov.gr)
12. Υπουργείο Περιβάλλοντος και Ενέργειας:
Γραφείο Υπουργού κ. Θ. Σκυλακάκη (secmin@ypen.gr)
13. Υπουργείο Ανάπτυξης:
Γραφείο Υπουργού κ. Π. Θεοδωρικάκου (minister.sec@m nec.gr)
14. Υπουργείο Εργασίας και Κοινωνικής Ασφάλισης:
Γραφείο Υπουργού κυρίας Ν. Κεραμέως (ypourgos_erg@yeka.gr)
15. Υπουργείο Δικαιοσύνης:
Γραφείο Υπουργού κ. Γ. Φλωρίδη (grammateia@justice.gov.gr)
16. Υπουργείο Πολιτισμού:
Γραφείο Υπουργού κυρίας Στ. Μενδώνη (minoff@culture.gr)
(προς περαιτέρω κοινοποίηση στις Εφορείες Αρχαιοτήτων)
17. Υπουργείο Μετανάστευσης και Ασύλου:
Γραφείο Υπουργού κ. Ν. Παναγιωτόπουλου (minister@migration.gov.gr)
18. Υπουργείο Κοινωνικής Συνοχής και Οικογένειας:

Γραφείο Υπουργού κυρίας Σ. Ζαχαράκη (info@sofiazacharaki.gr)

19. Υπουργείο Αγροτικής Ανάπτυξης και Τροφίμων:

Γραφείο Υπουργού κ. Κ. Τσιάρα (minister-mailbox@hq.minagric.gr)

20. Υπουργείο Ναυτιλίας και Νησιωτικής Πολιτικής:

Γραφείο Υπουργού κ. Χρ. Στυλιανίδη (minister@yna.gov.gr & minister.office@yna.gov.gr)

21. Υπουργείο Τουρισμού:

Γραφείο Υπουργού κυρίας Ο. Κεφαλογιάννη (minister@mintour.gr)

22. Υπουργείο Ψηφιακής Διακυβέρνησης:

Γραφείο Υπουργού κ. Δ. Παπαστεργίου (sec@mindigital.gr)

23. Υπουργείο Κλιματικής Κρίσης και Πολιτικής Προστασίας:

Γραφείο Υπουργού κ. Β. Κικίλια (minister@civilprotection.gr)

24. Υπουργό Επικρατείας κ. Μ. Βορίδη(yepikrateias@primeminister.gr)

25. Υπουργό Επικρατείας κ. Χρ.-Γ. Σκέρτσο (mincoord@primeminister.gr)

26. Υφυπουργό στον Πρωθυπουργό κ. Α. Κοντογεώργη (depminkontogeorgis@primeminister.gr)

27. Γενικό Γραμματέα Νομικών & Κοινοβουλευτικών Θεμάτων κας Χρ. Τσάκωνα (office@gslegal.gov.gr)

28. Γενική Γραμματεία Εμπορίου του Υπουργείου Ανάπτυξης (Γρ. Γενικού Γραμματέα (gen-sec@gge.gr)

29. Γενική Γραμματεία Υποδομών του Υπουργείου Υποδομών και Μεταφορών (Γρ. Γενικού Γραμματέα ggy@yme.gov.gr)

30. Εθνική Κεντρική Αρχή Προμηθειών Υγείας (ΕΚΑΠΥ) (protokollo@ekapy.gov.gr),

(προς περαιτέρω κοινοποίηση και στις Υγειονομικές Περιφέρειες (ΥΠΕ), τα νοσοκομεία και τους εποπτευόμενους φορείς Υπουργείου Υγείας, Τμήματα Προμηθειών)

31. Όλες τις Αποκεντρωμένες Διοικήσεις (Γραφεία κ. Γενικών Γραμματέων, Δ/νσεις Νομοθετικού, προς περαιτέρω κοινοποίηση και στους ΟΤΑ Α΄ και Β΄ βαθμού, Τμήματα / Γραφεία Προμηθειών, Τεχνικών Υπηρεσιών)

Αποκεντρωμένη Διοίκηση Αττικής

Αποκεντρωμένη Διοίκηση Θεσσαλίας-Στερεάς Ελλάδας

Αποκεντρωμένη Διοίκηση Ηπείρου – Δυτικής Μακεδονίας

Αποκεντρωμένη Διοίκηση Πελοποννήσου – Δυτικής Ελλάδας– Ιονίου

Αποκεντρωμένη Διοίκηση Αιγαίου

Αποκεντρωμένη Διοίκηση Κρήτης

Αποκεντρωμένη Διοίκηση Μακεδονίας–Θράκης

32. Ανεξάρτητες Αρχές (Γραφεία κ. Προέδρων/Διοικητών)

33. Κέντρο Διεθνούς και Ευρωπαϊκού Οικονομικού Δικαίου, Μονάδα Παρακολούθησης Διαγωνισμών και Συμβάσεων.

34. Κεντρική Ένωση Δήμων Ελλάδος info@kedke.gr

35. Ένωση Περιφερειών Ελλάδος (ΕΝΠΕ) info@enpe.gr

36. Κεντρική Ένωση Επιμελητηρίων Ελλάδος (προς περαιτέρω κοινοποίηση στα μέλη) keeuhci@uhc.gr

37. Τεχνικό Επιμελητήριο Ελλάδος president@central.tee.gr

- 38.** Πανελλήνια Ένωση Διπλωματούχων Μηχανικών Εργοληπτών Δημοσίων Έργων (ΠΕΔΜΕΔΕ) info@pedmede.gr
- 39.** Πανελλήνια Ένωση Διπλωματούχων Μηχ/γων Ηλ/γων Εργοληπτών Δημοσίων Έργων (ΠΕΔΜΗΕΔΕ) pedmiede@tee.gr
- 40.** Πανελλήνια Ένωση Συνδέσμων Εργοληπτών Δημοσίων Έργων (ΠΕΣΕΔΕ) secretary@pesede.gr
- 41.** Πανελλήνιος Σύνδεσμος Τεχνικών Εταιριών (ΣΑΤΕ) info@sate.gr
- 42.** Σύνδεσμος Τεχνικών Εταιριών Ανωτέρων Τάξεων (ΣΤΕΑΤ) info@steat.gr
- 43.** Σύνδεσμος Ελληνικών Εταιρειών και Γραφείων Μελετών (ΣΕΓΜ) segm@segm.gr
- 44.** Σύνδεσμος Μελετητών Δημοσίων Έργων Κεντρικής Μακεδονίας (Σ.ΜΕ.Δ.Ε.ΚΕ.Μ.) info@smedekem.gr